



INSTITUT FÜR
TECHNIKFOLGEN
ABSCHÄTZUNG

PROJEKTBERICHT

www.oeaw.ac.at/ita

Nutzung von Verkehrsdaten durch Mobilfunkbetreiber

Nutzung von Verkehrsdaten durch Mobilfunkbetreiber

Endbericht

Institut für Technikfolgen-Abschätzung
der Österreichischen Akademie der Wissenschaften

Projektkoordination: Walter Peissl
Stefan Strauß

Autor: Felix Schaber

Studie im Auftrag der Bundesarbeitskammer

Wien, August 2018



IMPRESSUM

Medieninhaber:

Österreichische Akademie der Wissenschaften
Juristische Person öffentlichen Rechts (BGBl 569/1921 idF BGBl I 130/2003)
Dr. Ignaz Seipel-Platz 2, A-1010 Wien

Herausgeber:

Institut für Technikfolgen-Abschätzung (ITA)
Apostelgasse 23, A-1030 Wien
www.oeaw.ac.at/ita

Die ITA-Projektberichte erscheinen unregelmäßig und dienen der Veröffentlichung der Forschungsergebnisse des Instituts für Technikfolgen-Abschätzung. Die Berichte erscheinen in geringer Auflage im Druck und werden über das Internetportal „epub.oeaw.ac.at/ita/ita-projektberichte“ der Öffentlichkeit zur Verfügung gestellt:

ITA-Projektbericht 2018-03
ISSN: 1819-1320
ISSN-online: 1818-6556
epub.oeaw.ac.at/ita/ita-projektberichte/2018-03.pdf

© 2018 ITA – Alle Rechte vorbehalten

Inhalt

Zusammenfassung/Summary	5
1 Einleitung	7
2 Anwendungen	9
2.1 Bel(i)ebte Plätze	9
2.2 KundInnen kennenlernen	11
2.3 Woher kommst du?	12
2.4 Jeder ist anders	13
3 Datenschutzkonzepte	15
3.1 Datenschutz und Privatsphäre	15
3.2 Nur nicht zu persönlich werden	17
3.3 Die Anonymität der Gruppe	18
3.4 KundInnenrechte	19
4 Rechtlicher Rahmen	21
4.1 Schutz von Verkehrsdaten	21
4.2 Anonym oder pseudonym?	24
4.3 Auskunftspflichten der Netzbetreiber	26
5 Auswirkungen auf KonsumentInnen	27
6 Ausblick	29
6.1 Handlungsempfehlungen	29
Literatur	31
Anhang	33
Abkürzungsverzeichnis	33

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Vereinfachtes Schema einer wabenförmigen Aufteilung von Funkzellen in einem Mobilfunknetz	7
---	---

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Verwendung von Verkehrsdaten für verschiedene Zwecke von österreichischen Netzbetreibern. Die Darstellung basiert auf eigenen Recherchen sowie den Datenschutzerklärungen der Netzbetreiber.	13
Tabelle 2: Einflussmöglichkeiten der KundInnen auf die Verwendung von Verkehrsdaten seitens der Netzbetreiber.	19

Zusammenfassung/Summary

Die Kommunikation von Mobiltelefonen mit dem Netzbetreiber hinterlässt eine Datenspur in Form von Verkehrsdaten. Mithilfe dieser Spur lassen sich wertvolle Informationen über die Alltagsgewohnheiten der KundInnen gewinnen. So kann ein ungefähres Bewegungsprofil erstellt und häufig besuchte Orte wie Wohn- oder Arbeitsort identifiziert werden.

Nachdem es sich dabei um aussagekräftige Informationen handelt, hat der österreichische Gesetzgeber im Telekommunikationsgesetz (TKG) besondere Regeln für diese Daten vorgesehen. Diese dürfen nur zu bestimmten Zwecken ausgewertet und müssen anschließend gelöscht oder anonymisiert werden. Bei der Auswertung zu Marketingzwecken ist eine Zustimmung der KundInnen erforderlich.

Sobald die Daten durch vollständiges Entfernen jeglichen Personenbezugs anonymisiert sind, können sie von den Netzbetreibern sehr frei verwendet werden. Für die Netzbetreiber ist es dabei wichtig, dass auch nach der Anonymisierung aussagekräftige Analysen erstellt werden können. Ein beliebtes Mittel ist dabei, die KundInnen nach Merkmalen wie Alter oder Geschlecht zusammenzufassen und erst danach zu anonymisieren. Die Ergebnisse der Gruppe können dann für pauschale Aussagen über Gruppenmitglieder verwendet werden, ohne einzelne KundInnen identifizieren zu müssen.

Die österreichischen Netzbetreiber machen von diesen Möglichkeiten in sehr unterschiedlichem Ausmaß Gebrauch. Bei Drei werden auf Verkehrsdaten basierende Analysen im Wesentlichen nur zur Bewertung und Verbesserung des eigenen Angebots eingesetzt. Bei A1 und T-Mobile werden zusätzlich Analysen im Interesse anderer Unternehmen erstellt. Für KundInnen wird es dabei schwerer einen Überblick über die verschiedenen Verwendungen ihrer Daten zu behalten. Umso wichtiger scheint es, dass Verkehrsdaten nur nach einer eindeutigen und informierten Zustimmung der KundInnen ausgewertet werden dürfen.

Gleichzeitig besteht Handlungsbedarf bei der Regulierung anderer Kommunikationsanbieter. So existieren strenge Datenschutzregeln für SMS, die bei Messengerdiensten wie z. B. WhatsApp und anderen nicht zur Anwendung kommen. Die aktuell diskutierte ePrivacy-Verordnung der EU-Kommission könnte dies ändern. Die rechtliche Situation der Datenauswertung könnte sich dabei grundlegend verschieben, es bleibt also spannend.

1 Einleitung

Mobiltelefone sind aus unserem heutigen Kommunikationsverhalten nicht mehr wegzudenken. Die damit einhergehenden Möglichkeiten wie problemlose Erreichbarkeit haben ihnen zu einer praktisch universellen Verbreitung verholfen. Während 1999 noch 40 % aller Haushalte über kein Mobiltelefon verfügten, waren es 2015 nur noch 5 %.¹

Um diese Erreichbarkeit sicherzustellen, muss das Mobiltelefon in ständigem Austausch mit einem Mobilfunknetz bleiben. Schließlich könnten jederzeit ein Anruf oder eine Nachricht eintreffen, auf die es zu reagieren gilt. Das Mobilfunknetz ist dabei in viele Funkzellen aufgeteilt, die jeweils einige Mobiltelefone in ihrer Nähe versorgen. Damit der Netzbetreiber weiß, wohin er seine Informationen zustellen soll, meldet sich das Mobiltelefon bei der Funkzelle mit dem stärksten Signal an. Dies ist auch in Abbildung 1 dargestellt. Die Zugehörigkeit zwischen Funkzelle und Mobiltelefon ist farblich hervorgehoben. Unabhängig davon, ob gerade Anrufe oder Nachrichten ausgetauscht werden, weiß der Netzbetreiber damit im Einzugsbereich welcher Funkzelle sich das Mobiltelefon gerade befindet und somit den ungefähren Standort der NutzerInnen. Die Daten, die bei diesen Vorgängen entstehen, werden auch Verkehrsdaten genannt.²

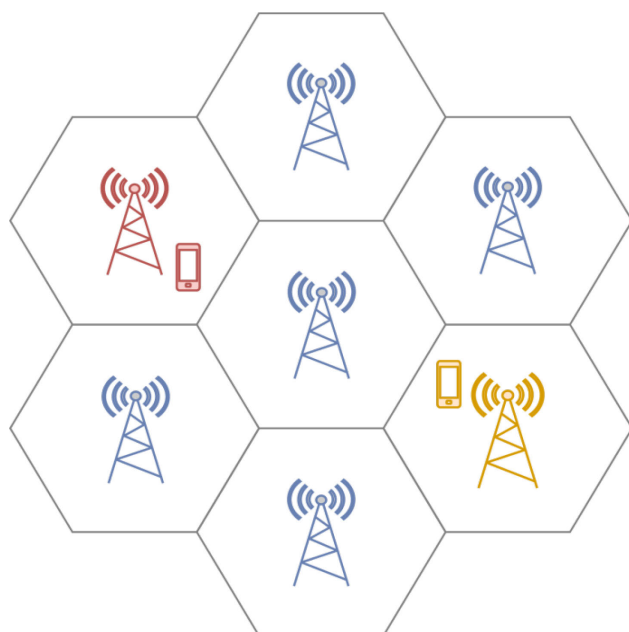


Abbildung 1: Vereinfachtes Schema einer wabenförmigen Aufteilung von Funkzellen in einem Mobilfunknetz.

¹ Ausstattungsgrad der privaten Haushalte – Zeitvergleich (Konsumerhebung 2014/15, 1999/2000), Statistik Austria

² §92 TKG Abs 3 Z 4

Netzbetreiber sind somit in einer besonderen Position. Sie haben mittels der Verkehrsdaten die Möglichkeit sehr viel über die Kommunikations- und Aufenthaltsgewohnheiten ihrer KundInnen zu erfahren. In Österreich gibt es drei Netzbetreiber: A1 Telekom Austria, T-Mobile Austria und Hutchison Drei Austria. Jeder dieser Betreiber hat einen Marktanteil, der Rückschlüsse auf das Verhalten eines großen Teils der Bevölkerung erlaubt.³ Die Daten sind somit wirtschaftlich sehr interessant.

In der Praxis fallen Verkehrsdaten sehr schnell und in großen Mengen an. Die Verarbeitung und Analyse dieser Datenbestände wird unter dem Schlagwort Big Data zusammengefasst und ist ein aktueller Trend in der IT-Industrie. So suchen aktuell alle drei Netzbetreiber neue MitarbeiterInnen in diesem Bereich.^{4, 5, 6}

Aber nicht jede technisch mögliche Verwendung von Verkehrsdaten ist auch rechtlich erlaubt. Schließlich sind dadurch Rückschlüsse auf sehr persönliche Lebensgewohnheiten möglich.

Im Rahmen dieser Kurzstudie wird daher zuerst die Nutzung von Verkehrsdaten für verschiedene Anwendungen bei österreichischen Netzbetreibern untersucht. Anschließend werden mithilfe von Recherchen bei den Anbietern sowie deren AGBs und Datenschutzerklärungen die verwendeten Datenschutzkonzepte beschrieben, wobei bei Unklarheiten Rücksprache mit den Netzbetreibern gehalten wurde. Die Datenschutzkonzepte der Anbieter werden im nächsten Abschnitt mit dem rechtlichen Rahmen mit Fokus auf TKG und DSGVO verglichen. Anschließend werden beispielhafte Auswirkungen der Nutzung von Verkehrsdaten beschrieben und ein kurzer Ausblick auf möglichen Entwicklungen in der Zukunft gegeben. Im letzten Abschnitt werden offene Fragen und Handlungsempfehlungen formuliert.

³ A1 36,7%, T-Mobile inkl. HoT 36,6%, Drei 24,4 %, 2,3 % nicht zugeordnet, RTR Telekom Monitor Q3 2017, S 14

⁴ <https://web.archive.org/web/20180725134724/https://www.karriere.at/jobs/5343033>, abgerufen am 25.7.2018

⁵ <https://web.archive.org/web/20180725134631/https://www.karriere.at/jobs/5062119>, abgerufen am 25.7.2018

⁶ <https://web.archive.org/web/20180725134543/http://www.karriere.at/jobs/5343490>, abgerufen am 25.7.2018

2 Anwendungen

Verkehrsdaten werden unter anderem zum Erstellen von Bewegungsstromanalysen genutzt. Dabei werden die Wechsel des Mobiltelefons von Funkzelle zu Funkzelle beobachtet und daraus der ungefähre Pfad des Geräts rekonstruiert. Geht man davon aus, dass die große Mehrheit der Bevölkerung ein ständig eingeschaltetes Mobiltelefon bei sich trägt, lassen sich durch eine Kombination vieler Pfade aussagekräftige Bewegungsströme rekonstruieren. Diese können für Analysen im Interesse des eigenen Unternehmens oder für andere Unternehmen verwendet werden.

*Bewegungsstrom-
analysen*

Für die Netzbetreiber selbst haben die Verkehrsdaten aber noch weitere Anwendungszwecke. Neben der Herstellung einer Daten- oder Gesprächsverbindung erlauben sie eine Vorhersage der Netzauslastung und Planung des Netzausbaus. Das Erkennen bestimmter Verhaltensmuster oder ungewöhnlicher Nutzungsformen kann auch zur Analyse technischer Störungen und zur Betrugsbekämpfung (z. B. überwiegende Nutzung im Ausland bei Angabe eines inländischen Wohnsitzes) verwendet werden. Und natürlich kann eine solche Analyse auch nutzungsbasierte Angebote ermöglichen (z. B. zusätzliches Datenvolumen nach Verbrauch der im Tarif inkludierten Freieinheiten).

*Qualitätsverbesserungen
und Betrugsbekämpfung*

Die Anwendungen können daher grob nach Datengrundlage und Verwendungszweck geordnet werden. Bei Analysen für externe Unternehmen werden nahezu ausschließlich Bewegungsströme als Datengrundlage verwendet.

Im Folgenden werden einige der Anwendungsszenarien näher beschrieben.

2.1 Bel(i)ebte Plätze

Praktisch jede/r BenutzerIn eines Auto-Navigationsgeräts wird folgendes schon einmal erlebt haben: das Navigationsgerät gibt eine Stauwarnung aus und schlägt möglicherweise eine alternative Route vor. Die Basis für diese Bewertung bilden häufig Bewegungsstromanalysen basierend auf (Mobilfunk)Verkehrsdaten. Regionen mit ungewöhnlich vielen Geräten werden dabei als staugefährdet gekennzeichnet. Diese Anwendung ist eine der bekanntesten Anwendungen von Verkehrsdaten und wurde auch für eine Beispielanwendung von A1 genutzt.⁷

Stauwarnung

⁷ https://www.ots.at/presseaussendung/OTS_20091217_OTS0117/a1-traffic-data-stream-bewegungsdaten-im-mobilfunknetz-als-datenquelle-fuer-marketing-forschung-und-planung-bild, abgerufen am 17.09.2018

- Großveranstaltung** Auch bei Großveranstaltungen möchte man gerne wissen, wie viele Menschen sich gerade in einem bestimmten Bereich befinden. Dabei geht es allerdings nicht um verkürzte Wegzeiten, sondern um eine verbesserte Bewertung der Sicherheitssituation in Echtzeit. Basierend auf diesen Informationen kann der Veranstalter weitere Personen in den Bereich lassen oder ihn vorübergehend schließen. Solche Auswertungen waren zwar bereits bisher mittels manueller Besucherzählung oder Spezialkameras möglich, ein Verfahren der TU Graz basierend auf Verkehrsdaten verspricht allerdings eine kostengünstigere Alternative dazu.⁸
- Aber nicht nur Großveranstaltungen, auch die Einsatzplanung von Rettungskräften und die schnelle Reaktion auf Krisensituationen könnten dadurch verbessert werden.⁹ Bei all diesen Anwendungen muss allerdings auch die begrenzte Genauigkeit der Standortbestimmung mitgedacht werden. Während in der Stadt eine Funkzelle typischerweise eine Region mit ca. 100 m Durchmesser versorgt, kann dieser Wert am Land durchaus auf mehrere Kilometer anwachsen.¹⁰ In der Stadt sind mit der neuen Mobilfunkgeneration LTE auch deutlich kleinere Funkzellen möglich. Je nach Einsatzregion kann sich die Nutzbarkeit der Daten daher massiv unterscheiden.
- Werbung** Großer Publikumsandrang muss allerdings kein Nachteil sein, oft ist er sogar gewünscht. Im Marketing kann er ein wichtiger Faktor für den Wert einer Maßnahme sein. So bietet z. B. die Firma Folyo Außenwerbung auf Fahrzeugen an, deren Sichtbarkeit unter anderem mittels Bewegungsstromanalysen ermittelt wird.¹¹ Der Preis der Werbung richtet sich nach deren Sichtbarkeit (von Folyo „Kontaktchance“ genannt) und die FahrzeugbesitzerInnen werden nach gefahrenen Kilometern und werblicher Attraktivität der Zone entlohnt.
- Je größer die KundenInnenfrequenz, desto wertvoller ein Geschäftsstandort. Dieser Logik folgend kann die Beliebtheit eines Gebiets eine wesentliche Information für die Bewertung einer Immobilie sein. Die Firma Motionlogic bietet beispielsweise entsprechende Analysen für Immobilienfirmen an.¹²
- Netzplanung** Und schließlich haben auch die Netzbetreiber selbst großes Interesse an diesen Daten, um die Auslastung ihres Netzes zu analysieren und etwaige Probleme in der Planung des Netzausbaus zu berücksichtigen. Dabei haben KundInnen und Betreiber das gemeinsame Interesse an einem stabilen und verlässlichen Mobilfunknetz.

⁸ Siehe SCHWAIGHOFER ET AL. (2016, S. 11 ff.)

⁹ <https://bestpracticeplus.t-systems.com/cases-web/motionlogic/>, abgerufen am 27.7.2018

¹⁰ https://www.researchgate.net/publication/220266443_Pedestrian_Behaviour_Monitoring_Methods, abgerufen am 27.7.2018

¹¹ <https://web.archive.org/web/20180726161539/https://getfolyo.com/de/>, abgerufen am 26.7.2018

¹² https://web.archive.org/web/20180727084136/https://www.t-systems.com/blob/384750/cdfde6863685cf0f08068a53e9e18a84/DL_Flyer_Motionlogic.pdf, abgerufen am 27.7.2018

2.2 KundInnen kennenlernen

Zeig mir was dich interessiert und ich sage dir, wer du bist. Diese Abwandlung eines altbekannten Spruchs ist im Marketing von besonderer Bedeutung. Eines der wesentlichen Ziele dieser Disziplin ist es schließlich KundInnen in bestimmte Kategorien einzuordnen und diese anschließend gezielt anzusprechen. Neben demographischen Merkmalen wie Geschlecht, Alter oder Wohnort kann auch eine Unterscheidung nach Kommunikationsverhalten und Aufenthaltsgewohnheiten (Arbeit und Freizeit) eine wichtige Rolle spielen.

Somit ist es wenig verwunderlich, dass diese Daten für Markt und Bedarfsanalysen eigener Produkte der Mobilfunkanbieter Verwendung finden. Dabei werden durch statistische Auswertungen KundInnengruppen erstellt, auf deren Basis spezifische Angebote gemacht bzw. neue Produkte entwickelt werden können. So wurden z. B. aufgrund der steigenden Verwendung von Streamingdiensten neue Angebote entwickelt, bei denen dieser Datenverbrauch nicht auf die normalen Freieinheiten im Vertrag angerechnet wird. Drei bietet dafür beispielsweise gemeinsam mit dem Musikstreaming Anbieter Spotify ein kostenpflichtiges Zusatzpaket an,¹³ während A1 bei manchen Tarifen unter dem Namen Free Stream eine ähnliche Regelung vorsieht.¹⁴ Solche Angebote werden üblicherweise mit Hilfe der Auswertung der Datenverbindungen umgesetzt.

Bedarfsanalysen

Erkenntnisse über die Verwendungsmuster normaler KundInnen können dem Netzbetreiber auch helfen Anomalien frühzeitig zu erkennen. Diese Anomalien können beispielsweise von technischen Störungen der Mobilfunkgeräte oder auch von einem bewussten Missbrauch des Netzes stammen.¹⁵ Dabei kann der KundIn bei der Behebung des Fehlers geholfen bzw. die Sicherheit des Netzes verbessert werden.

Verhaltensmuster

Nicht nur der eigene Netzbetreiber, auch andere Unternehmen können großes Interesse an den Gewohnheiten der KundInnen haben. So bietet z. B. die Firma Geolad personalisierte mobile Werbung an, bei der in Kooperation mit A1¹⁶ das Marketingsegment dem die NutzerInnen, zugeordnet werden, durch auf Mobilfunkdaten basierenden Informationen, verifiziert wird.¹⁷

¹³ https://web.archive.org/web/20180727091547/https://www.drei.at/de/ueber-uns/presse/presseaussendungen/detail_1238720.html, abgerufen am 27.7.2018

¹⁴ <https://web.archive.org/web/20180727092422/https://www.a1.net/handys/neuer-vertrag/tarife-handy/s/a1-handy-mit-tarif>, abgerufen am 27.7.2018

¹⁵ <https://web.archive.org/web/20180727150015/https://www.zdnet.de/88214824/31c3-ss7-protokolle-ermoeglichen-angriffe-auf-mobiltelefone/>, abgerufen am 27.7.2018

¹⁶ <https://web.archive.org/web/20180816083557/https://www.a1startup.net/a1-partners/>, abgerufen am 16.8.2018

¹⁷ <https://web.archive.org/web/20180727093224/https://geolad.com/for-advertisers/>, abgerufen am 27.7.2018

Tracking von KundInnen Auch im Einzelhandel interessiert man sich für diese Informationen.¹² Dort haben viele Unternehmen ein großes Interesse auch die Bewegung der KundInnen im Geschäft zu verfolgen. Zwar ist eine Lokalisierung mittels Mobilfunks allein dafür zu ungenau, in Kombination mit Wifi oder Bluetooth Signalen wird eine solche Auswertung aber möglich.¹⁸

2.3 Woher kommst du?

Fahrplanoptimierung Für manche Anwendung gilt: der Weg ist das Ziel. Besonders bei der Planung von öffentlichen Verkehrsmitteln wie Bus oder Bahn interessiert man sich nicht nur für den aktuellen Aufenthaltsort, sondern auch für Start und Ziel der Fahrgäste. Mit diesen Informationen kann die Auslastung des Verkehrsnetzes vorhergesagt und der Fahrplan optimiert werden.

Traditionell werden solche Bewegungsstromanalysen mittels Fahrgastzählungen oder Befragungen realisiert. Diese Methoden sind jedoch aufwendig und kostenintensiv. Mobilfunkdaten erlauben die Erstellung solcher Analysen deutlich kostengünstiger und haben zudem den Vorteil, dass sie kontinuierlich über verschiedene Zeitperioden ausgewertet werden können.

Ein dementsprechendes System wurde z. B. an der TU Graz entwickelt.¹⁹ Dabei wird aus den einzelnen Mobilfunksignalen zuerst ein Pfad erstellt, der anschließend nach Verkehrsmittel und Start bzw. Zielort ausgewertet wird. Das Ergebnis kann gemeinsam mit Modellberechnungen verwendet werden um die Planung des öffentlichen Verkehrs weiter zu verbessern.

Standortoptimierung Ähnliche Analysen können in der Privatwirtschaft auch für die Auslastungsprognose eines Geschäfts verwendet werden. Anhand dieser Daten kann dann z. B. der Personaleinsatz optimiert bzw. das Einzugsgebiet eines Geschäfts ermittelt werden. Dabei ist auch eine Einschätzung der Attraktivität neuer Standorte unter Berücksichtigung der Konkurrenzsituation (inkl. Eigenkonkurrenz) möglich.

¹⁸ <https://web.archive.org/web/20180727101026/https://www.t-systems-mms.com/expertise/archiv/beacon-technologie-verbindet-online-und-stationaeren-handel.html>, abgerufen am 27.7.2018

¹⁹ http://www.ktn.gv.at/339956_DE-Download-PublikationDokumente-Fachtag_2017_Mobilfunkdaten_im_Verkehrswesen.pdf, abgerufen am 13.8.2018

2.4 Jeder ist anders

Beim Verwendungszweck der Daten gibt es große Unterschiede zwischen den Netzbetreibern. Während Drei die Daten nur für Zwecke des eigenen Unternehmens nutzt, werden bei A1 und T-Mobile auch Analysen für Dritte erstellt. Die Unterschiede in der Datenverwendung zwischen den Anbietern sind in Tabelle 1 zusammengefasst.

*Datenverwendung
der Netzbetreiber*

Tabelle 1: Verwendung von Verkehrsdaten für verschiedene Zwecke von österreichischen Netzbetreibern. Die Darstellung basiert auf eigenen Recherchen sowie den Datenschutzerklärungen der Netzbetreiber.

	A1	Drei	T-Mobile
Netzplanung und Ausbau	✓	✓	✓
Betrugsbekämpfung	✓	✓	✓
Marketingmitteilungen an KundInnen	✓	✓	✓
Statistische Analysen für Eigenbedarf	✓	✓	✓
Statistische Analysen für Dritte	✓	x	✓

Entsprechend unterscheiden sich auch die Marketingstrategien der Netzbetreiber. Drei nimmt in seiner Datenschutzerklärung eine recht unmissverständliche Position ein: „Was wir nie tun: Daten verkaufen oder vermarkten. Ihre Daten werden nur zur Erbringung unserer Dienste genutzt.“ Dabei kooperiert Drei mit anderen Unternehmen bei der Vermarktung von Zusatzpaketen. So wird ein Musikstreaming Abo von Spotify nicht auf den Datenverbrauch angerechnet, wozu die Datenverbindungen intern ausgewertet werden müssen.

Marketingstrategien

Bei T-Mobile hingegen engagiert sich die Konzernschwester T-Systems bei der Vermarktung der Datenanalyse. Dort wird die Verwendung von Bewegungsstromanalysen für verschiedenste Anwendungsszenarien beworben.²⁰ Für die Analyse der Bewegungsströme wurde sogar ein eigenes Unternehmen mit dem Namen Motionlogic gegründet,²¹ T-Systems agiert dabei als Vertriebspartner.

A1 verarbeitet Verkehrsdaten zu statistischen Zwecken und vermarktet die Analyseergebnisse unter anderem auch im Rahmen des A1 Start Up Campus, in dem einige Unternehmen mit diesen Daten arbeiten. Laut Datenschutzerklärung von A1²² besteht für KundInnen die Möglichkeit die eigenen Daten davon ausnehmen zu lassen (Opt-out).

²⁰ <https://web.archive.org/web/20180726144510/https://www.t-systems.com/de/de/loesungen/digitalisierung/loesungen/outdoor-analytics/verkehrsanalysen-63308>, abgerufen am 26.7.2018

²¹ <https://web.archive.org/web/20180726145115/https://www.motionlogic.de/blog/de/unternehmen/>, abgerufen am 26.7.2018

²² <http://cdn12.a1.net/m/resources/media/pdf/a1-datenschutzerklaerung-250518-pdf.pdf>

3 Datenschutzkonzepte

Eines gleich vorweg: Der Kommunikationsinhalt eines Gesprächs wird von allen Netzbetreibern nur temporär für die Übermittlung zwischengespeichert. Einzige Ausnahme bilden richterlich angeordnete Überwachungsmaßnahmen und Fangschaltungen.

Aus wirtschaftlicher Sicht mindestens genauso interessant sind aber die Daten, die beim Verbindungsaufbau und regelmäßigen Kontakt mit dem Mobilfunknetz entstehen. Diese Verkehrsdaten erlauben Rückschlüsse auf die Kommunikations- und Aufenthaltsgewohnheiten der KundInnen und sind im Vergleich zum Kommunikationsinhalt leichter automatisiert auszuwerten und zu interpretieren. Darüber hinaus sind Standortdaten, als Teil der hier interessierenden Verkehrsdaten, in bestimmten Fällen den Sicherheitsbehörden ohne richterlichen Beschluss zur Verfügung zu stellen.²³

In diesem Abschnitt werden daher die Datenschutzkonzepte und Einflussmöglichkeiten der KundInnen auf die Nutzung von Verkehrsdaten näher betrachtet.

3.1 Datenschutz und Privatsphäre

Das Privat- und Familienleben ist in Europa und in Österreich ein besonders geschütztes Gut. Um diesen Schutz in allen Bereichen zu gewährleisten, ist die Verarbeitung von personenbezogenen Daten verschiedenen Beschränkungen unterworfen. Diese lassen sich grob in technisch-organisatorische Maßnahmen und Verwendungsbeschränkungen einteilen.

Technisch-organisatorische Maßnahmen sollen vor allem sicherstellen, dass der Zugriff auf personenbezogene Daten nachvollziehbar und auf die notwendigen Personen beschränkt bleibt. Alle österreichischen Netzbetreiber implementieren diesbezüglich eine ganze Reihe von Maßnahmen.

*technisch-
organisatorische
Maßnahmen*

Diese werden häufig mit Zertifikaten nachgewiesen. So beruft sich A1 bei der Datensicherheit auf eine ISO 27001-Zertifizierung für Information Security Management,²⁴ während T-Mobile als Teil der Telekom-Gruppe das „Privacy and Security Assessment“ implementiert, welches wiederum ge-

²³ §53 Abs. 3b SPG

²⁴ <https://web.archive.org/web/20180726081750/https://www.a1.net/ueber-a1/unternehmen/netz/sicherheit/datenschutzinformationssicherheit/s/datenschutz>, abgerufen am 26.7.2018

<i>Verwendungsbeschränkungen</i>	<p>mäß ISO 27001 zertifiziert ist.²⁵ Im Bereich der Datenspeicherung wirbt Drei ebenfalls mit einer ISO 27001-Zertifizierung.²⁶</p>
<i>Kontakt zu Marketingzwecken</i>	<p>Mit sicherer Datenspeicherung allein ist es aber nicht getan. Auch die Aufbewahrungsfristen können einen wesentlichen Einfluss auf die Effektivität des Datenschutzes haben. Im Bereich der Verkehrsdaten verhalten sich dabei alle Netzbetreiber ähnlich: die Daten werden spätestens nach 6 Monaten gelöscht oder anonymisiert, sofern die Rechnung bezahlt bzw. nicht angefochten wurde.²⁷ Um weitere Datenauswertung zu ermöglichen, entscheiden sich die Anbieter in der Regel für die Anonymisierung und gegen die Löschung der Daten.</p>
<i>Datenweitergabe</i>	<p>Bei der Kontaktaufnahme zu Marketingzwecken gibt es wiederum Unterschiede zwischen den Netzbetreibern. A1 und T-Mobile räumen sich ein Recht zur Kontaktaufnahme bis zu 3 Jahre nach Ende der Vertragsbeziehung in ihren Datenschutzbestimmungen ein, allerdings nur wenn die KundInnen ursprünglich ihre Zustimmung zur Zusendung von Marketingmitteilungen gegeben haben. Drei hingegen spricht in seinen Datenschutzbestimmungen von einem Angebot in ausgewählten Fällen bei Kündigung des Vertrags. Die Speicherfrist ist dabei nicht näher angegeben, allerdings erwähnt die Datenschutzerklärung an anderer Stelle, dass Informationen über versendete Angebote spätestens nach 3,5 Jahren gelöscht werden.</p> <p>Bei personenbezogenen Daten räumen sich alle Anbieter ein Weitergaberecht an technische Dienstleister und Partner ein, welche innerhalb oder außerhalb der EU liegen können. Bei außerhalb der EU liegenden Unternehmen werden diese vertraglich zur Einhaltung der europäischen Datenschutzbestimmungen verpflichtet. T-Mobile listet diese auf einer separaten Website auf,²⁸ bei A1 sind sie direkt in der Datenschutzerklärung aufgeführt. A1 und T-Mobile möchten gemäß ihrer Datenschutzerklärungen darüber hinaus auch die Einwilligung für eine Weitergabe der Daten an Konzernunternehmen.</p>

²⁵ <https://web.archive.org/web/20180801074317/https://www.telekom.com/resource/blob/310264/2bad5595fa0ec0a2ba366e65bdc7a239/dl-psa-booklet-data.pdf>, S. 4, abgerufen am 1.8.2018

²⁶ https://web.archive.org/web/20180801075122/https://www.drei.at/de/ueberuns/presse/presseaussendungen/detail_1241408.html, abgerufen am 1.8.2018

²⁷ Laut Datenschutzerklärungen und Aussagen der Netzbetreiber

²⁸ <https://web.archive.org/web/20180801084802/https://www.t-mobile.at/dienstleister/>, abgerufen am 1.8.2018

3.2 Nur nicht zu persönlich werden

Personenbezogen oder nicht, das ist bei der Auswertung der Daten von zentraler Bedeutung. Die Verwendung von personenbezogenen Daten unterliegt einer Vielzahl von Beschränkungen, die bei nicht personenbezogenen Daten wegfallen. Daher besteht ein Interesse seitens der Netzbetreiber, soweit als möglich mit nicht personenbezogenen Daten zu arbeiten.

Der Vorgang, die personenbezogenen Elemente aus einem Datensatz zu entfernen, wird Anonymisierung genannt. Anonymisierte Daten können anschließend nahezu ohne Einschränkung verwendet werden. Allerdings liegt es in der Natur des Anonymisierungsvorgangs, dass die Zuordnung der Ergebnisse zu einer bestimmten Person ausgeschlossen sein soll, wobei auch der Informationsgehalt der Daten abnimmt. Deshalb wird bei Anonymisierungen in der Regel versucht, einen Ausgleich zwischen Informationsverlust und Stärke des Datenschutzes herzustellen. Je mehr Informationen erhalten bleiben, desto größer ist jedoch die Wahrscheinlichkeit, dass die Daten auf eine bestimmte Person zurückgeführt werden können.

Anonymisierung

Lassen die Daten die Identifizierung einer Person prinzipiell zu, aber kann die Identifizierung einer spezifischen Person nur mit Hilfe weiterer Informationen erfolgen, gelten die Daten als pseudonymisiert.²⁹ Dabei kommt es auf die technische und organisatorische Trennung dieser Informationen voneinander an. Die Mehrheit der Datenschutzregelungen für personenbezogene Daten gilt jedoch auch für pseudonymisierte Daten.

Pseudonymisierung

Für die Netzbetreiber ist es daher wesentlich, eine Anonymisierung der Verkehrsdaten sicherzustellen ohne die wirtschaftliche Verwertbarkeit der Daten zu sehr einzuschränken. A1 hat seinen Anonymisierungsprozess im Rahmen einer Studie untersuchen lassen, um seine Tauglichkeit zu bestätigen.³⁰ T-Mobile steht dafür die von der Deutschen Telekom entwickelte Software „Enkroder“ zu Verfügung, für die ein Gutachten des Lehrstuhls für IT-Sicherheit der Ruhr-Universität Bochum vorliegt.³¹ Bezüglich Drei liegen keine detaillierten Informationen über den verwendeten Anonymisierungsprozess vor.

²⁹ Art 4 Z 5 DSGVO

³⁰ SCHWAIGHOFER ET AL. (2016, S. 7)

³¹ Deutsche Telekom, Konzerndatenschutz, Tätigkeitsbericht 2017 S. 15

3.3 Die Anonymität der Gruppe

<i>Gruppenbezug</i>	Wie können anonymisierte Daten wirtschaftlich verwendet werden, wenn der Rückschluss auf einzelne Personen nicht möglich sein soll? Eine einfache Möglichkeit stellt die Zuordnung der Daten zu bestimmten Gruppen auf Basis von Kriterien wie Alter, Geschlecht und Standort dar. Dabei werden Verkehrsdaten mit Informationen aus anderen Quellen kombiniert und anschließend so zusammengefasst, dass sie keinem einzelnen Mitglied mehr zugeordnet werden können. Die dabei gewonnenen Erkenntnisse können dann für pauschale Prognosen über alle Mitglieder der Gruppe verwendet werden.
<i>Voraussetzungen</i>	<p>Der Stärke des Datenschutzes ist dabei unter anderem von der Anzahl der Mitglieder der Gruppe abhängig. Sehr kleine Gruppen erlauben zwar sehr genaue Aussagen, können aber umso leichter de-anonymisiert werden. Für einen effektiven Datenschutz ist daher – abhängig vom jeweiligen Analysekontext – eine gewisse Mindestgruppengröße eine notwendige Voraussetzung.</p> <p>Ein weiteres Kriterium ist die Anzahl der Datenquellen. Werden Daten aus vielen verschiedenen Quellen miteinander verknüpft, kann aus einer anonymen Gruppe schnell eine Ansammlung aus einzeln bestimmbar Gruppenmitgliedern werden. Die Bewertung des Datenschutzes einer Anwendung muss daher bei einer Ausweitung der Datenquellen neu vorgenommen werden. Die Netzbetreiber führen deshalb ein gesetzlich vorgeschriebenes Verzeichnis.</p>
<i>Datenquellen</i>	Unterschiede bestehen bei den Netzbetreibern bezüglich der verwendeten Datenquellen. Drei verwendet laut Datenschutzbestimmungen und eigener Aussage nur Daten die im eigenen Unternehmen anfallen (eine Ausnahme bilden allgemeine Daten wie der Wetterbericht). A1 und T-Mobile können hingegen gemäß ihrer jeweiligen Datenschutzerklärung auch auf Daten zugreifen, die KundInnen selbst (z. B. über den Kurznachrichtendienst Twitter) öffentlich gemacht haben. Durch die Auswertung dieser Daten kann ein erhöhtes Risiko auf De-Anonymisierung bestehen.

3.4 KundInnenrechte

Welche Einflussmöglichkeiten KundInnen auf die Verwendung von Verkehrsdaten haben, variiert von Netzbetreiber zu Netzbetreiber. Dabei gibt es im Wesentlichen drei Einflussmöglichkeiten. Verwendungen denen der Kunde nicht widersprechen kann (also keine), Verwendungen gegen die der Kunde aktiv Widerspruch erheben kann (Opt-Out) sowie solche, denen er aktiv zustimmen muss (Opt-In).

Bei der Verwendung von Daten zur Betrugsbekämpfung sowie bei individuellen Angeboten an KundInnen haben alle Netzbetreiber ähnliche Regelungen, ansonsten gibt es aber große Unterschiede. Diese sind in Tabelle 2 zusammengefasst. Besonders auffällig ist dabei, dass im Fall von Drei kein Widerspruch gegen statistische Analysen für den Eigenbedarf möglich ist.

Tabelle 2: Einflussmöglichkeiten der KundInnen auf die Verwendung von Verkehrsdaten seitens der Netzbetreiber.

	A1	Drei	T-Mobile
Netzplanung und Ausbau	x	x	✓
Betrugsbekämpfung	x	x	x
Marketingmitteilungen an KundInnen	✓✓	✓✓	✓✓
Statistische Analysen für den Eigenbedarf	✓	x	✓✓
Statistische Analysen für Dritte	✓	/	✓✓

x..... Ohne Zustimmung kann kein Vertrag abgeschlossen werden

✓..... Kunde kann der Datenverwendung aktiv widersprechen (Opt-Out)

✓✓..... Kunde muss der Datenverwendung aktiv zustimmen (Opt-In)

/..... Daten werden vom Netzbetreiber nicht für diese Anwendung verwendet

4 Rechtlicher Rahmen

Mobilfunknetze sind ein wichtiger Bestandteil alltäglicher Kommunikation geworden. Um die nötigen Rahmenbedingungen für zuverlässige und hochwertige Netze zu schaffen, wurde 2003 das Telekommunikationsgesetz (TKG) erlassen. Darin ist ein Großteil der rechtlichen Regelungen für den Mobilfunk und die Verwendung von Verkehrsdaten in Österreich zu finden. Zusätzlich kommen noch die Regelungen des Datenschutzgesetzes (DSG) und der Datenschutzgrundverordnung (DSGVO) zur Anwendung. Im Folgenden werden die Regelungen mit Bezug zu Verkehrsdaten näher beschrieben.

4.1 Schutz von Verkehrsdaten

Wer einen Boten verwendet sollte auf die verlässliche und vertrauliche Zustellung der Botschaft vertrauen können. In diesem Sinne erklärt das TKG, dass auch Verkehrsdaten als personenbezogene Daten dem Kommunikationsgeheimnis unterliegen.³² Eine Weitergabe von Informationen über den Kommunikationsvorgang ist damit ohne Einwilligung aller beteiligten BenutzerInnen unzulässig.³³

*Kommunikations-
geheimnis*

Verkehrsdaten dürfen nur für im TKG geregelten Fälle verwendet werden und sind danach unverzüglich zu löschen oder zu anonymisieren.³⁴ Solche Fälle sind:

- Verrechnung von Entgelten, allerdings nur bis die Rechnung beglichen und innerhalb einer Frist von 3 Monaten nicht beansprucht wurde³⁵
- Auskunft gegenüber Staatsanwaltschaft und Gericht³⁶
- Auskunft von Standortdaten gegenüber Notrufdiensten. Betroffene TeilnehmerInnen sind spätestens innerhalb von 48 Stunden per SMS über die erfolgte Auskunft zu informieren³⁷

Ansonsten dürfen Verkehrsdaten grundsätzlich nur für die Durchführung der Kommunikation ermittelt und verarbeitet werden.³⁸ Dabei gibt es allerdings eine wesentliche Einschränkung. Die Verwendung der Daten für die Vermarktung von Kommunikationsdiensten oder die Bereitstellung von Diensten mit Zusatznutzen ist erlaubt, wenn diese aufgrund einer jederzeit

*Zustimmung zur
Datenverwendung*

³² § 92 Abs 1 TKG

³³ § 92 Abs 2 TKG

³⁴ § 99 Abs 1 TKG

³⁵ § 99 Abs 2 TKG

³⁶ § 99 Abs 5 TKG

³⁷ § 98 Abs 1 und 2 TKG

³⁸ § 96 Abs 1 TKG

widerrufbaren Zustimmung der Betroffenen erfolgt.³⁹ Unter „Dienst mit Zusatznutzen“ ist dabei eine Bearbeitung von Verkehrsdaten zu verstehen, die für die Bereitstellung einer Kommunikationsverbindung nicht notwendig wäre.⁴⁰ Darunter werden vor allem Mehrwertdienste wie z. B. Anrufe an kostenpflichtige Service-Hotlines verstanden, bei denen die zusätzliche Leistung über das Verbindungsentgelt abgerechnet wird.⁴¹ Auch die Zusammenführung von Verkehrsdaten mit demographischen Informationen der TeilnehmerInnen wie Alter oder Geschlecht könnte als zustimmungspflichtiger Dienst interpretiert werden.

Form der Zustimmung

In welcher Form diese Zustimmung erfolgen soll wird dabei nicht näher spezifiziert. Wenn im TKG keine näheren Regelungen getroffen sind, wird allgemein auf die Anwendbarkeit des DSG 2000 verwiesen.⁴² Das DSG 2000 enthielt eine Definition der Zustimmung; diese ist aber im Juli 2017 gemeinsam mit der Umbenennung in DSGVO weggefallen.⁴³

Daher finden sich in der geltenden Fassung des DSG ebenfalls keine näheren Regelungen über die Form der Zustimmung. Allerdings wird allgemein auf die Anwendbarkeit der DSGVO verwiesen⁴⁴ und laut den Übergangsbestimmungen bleiben gemäß dem DSG 2000 erteilte Zustimmungen aufrecht, sofern sie den Vorgaben der DSGVO entsprechen.⁴⁵

„Zustimmung“ gleich „Einwilligung“?

Die DSGVO enthält das Wort „Zustimmung“ nur in einem völlig anderen Zusammenhang. Dabei ist in Artikel 8 von der Zustimmung der Träger elterlicher Verantwortung zur Nutzung von Diensten der Informationsgesellschaft für Kinder die Rede. Geht man nun aufgrund der Übergangsbestimmung im DSG von einer planwidrigen Lücke aus, liegt die Verwendung eines anderen Begriffs für das Konzept der Zustimmung nahe. Die offizielle Bezeichnung von Artikel 8 kann diesbezüglich als Hinweis verstanden werden: „Bedingungen für die Einwilligung eines Kindes in Bezug auf Dienste der Informationsgesellschaft“. Der Begriff „Einwilligung“ der DSGVO könnte als Entsprechung zu „Zustimmung“ im TKG aufgefasst werden. Auch in der Literatur wird für eine Anwendung des DSGVO Begriffs der „Einwilligung“ im TKG argumentiert⁴⁶.

Folgen einer Gleichwertigkeit

Vertritt man die Auffassung, die Begriffe seien Entsprechungen zueinander, hat dies weitreichende Folgen für die Form der Zustimmung. Im Gegensatz zu „Zustimmung“ im TKG ist der Begriff „Einwilligung“ in der DSGVO genau festgelegt. „Einwilligung“ ist als eine „freiwillig für den bestimmten Fall, in informierter Weise und unmissverständlich abgegebene Willens-

³⁹ § 96 Abs 2 S 2 TKG

⁴⁰ § 92 Abs 3 Z 9 TKG

⁴¹ https://www.rtr.at/de/tk/TKKS_MWD, abgerufen am 17.09.2018

⁴² § 92 Abs 1 S 2 TKG

⁴³ Datenschutz-Anpassungsgesetz 2018

⁴⁴ § 4 Abs 1 DSGVO

⁴⁵ § 69 Abs 9 DSGVO

⁴⁶ Geuer/Reinisch, Direktwerbung und Cookies im Spannungsfeld von TKG und der DSGVO, S.124

bekundung“ definiert.⁴⁷ Dabei „sollte [die Einwilligung] durch eine eindeutige bestätigende Handlung erfolgen. Stillschweigen, bereits angekreuzte Kästchen oder Untätigkeit der betroffenen Person sollten daher keine Einwilligung darstellen“.⁴⁸ Dies führt letztendlich zu einer Opt-In-Regelung, bei der der Datenverwendung aktiv zugestimmt werden muss. Eine in den AGBs versteckte Zustimmung wäre nach dieser Auffassung nicht rechtswirksam. Auch eine Datenverarbeitung auf Basis von „berechtigten Interessen des Verantwortlichen“ gemäß DSGVO wäre wohl nicht zulässig, da das TKG bei Verkehrsdaten eine Zustimmung der Betroffenen verlangt.

Vertritt man hingegen die Position, die Begriffe „Zustimmung“ im TKG und „Einwilligung“ in der DSGVO seien losgelöst voneinander zu verstehen, kommt man zu einem völlig anderen Ergebnis. In diesem Fall wäre eine in den AGB versteckte Zustimmung rechtswirksam. Diese muss allerdings jederzeit widerrufbar sein und der Netzbetreiber darf die Bereitstellung seiner Dienste nicht von einer solchen Zustimmung abhängig machen.⁴⁹

Sollen Verkehrsdaten an andere Unternehmen übermittelt werden, gibt es weitere Beschränkungen. Eine Übermittlung von Verkehrsdaten ist nur zulässig, wenn sie für den Betrieb des Kommunikationsdienstes erforderlich ist.⁵⁰ Eine Übermittlung für die Bereitstellung von Diensten mit Zusatznutzen wird dieses Kriterium im Allgemeinen wohl nicht erfüllen und wäre daher unzulässig. Dies wäre z. B. bei der Übermittlung eines Verkehrsdatenstroms an andere Unternehmen der Fall.

Für im öffentlichen Interesse liegende statistische Zwecke gibt es im österreichischen Datenschutzgesetz besondere Bestimmungen. Nach dem DSG dürfen personenbezogene Daten verarbeitet werden, wenn keine personenbezogenen Ergebnisse angestrebt werden und die Daten „für andere Untersuchungen oder auch andere Zwecke zulässigerweise“ ermittelt wurden.⁵¹ Eine Einwilligung der Betroffenen wäre nach dieser Bestimmung nicht erforderlich.

Fraglich ist, ob diese Bestimmung bei Verkehrsdaten zur Anwendung kommt oder die Regelungen des TKG bei diesen spezifischen Daten vorgehen. Dies ist in der Literatur umstritten⁵² und noch nicht abschließend geklärt.

Weiters wurde im Zuge der österreichischen Umsetzung der DSGVO im Mai 2018 das Forschungsorganisationsgesetz (FOG) novelliert.⁵³ Dabei wurde mit § 2d Abs 2 Z 1 FOG eine Bestimmung geschaffen, die es „wissenschaftlichen Einrichtungen“ erlaubt, „sämtliche personenbezogene Daten“ unter extrem geringen Auflagen zu verarbeiten. Unter anderem ist die

Folgen eines Unterschieds

Übermittlung von Verkehrsdaten

Verarbeitung für statistische Zwecke

Vorrang TKG vor DSG bei Verkehrsdaten?

Sonderbestimmung des FOG

⁴⁷ Art 4 Z 11 DSGVO

⁴⁸ Erwägungsgrund 32, DSGVO

⁴⁹ § 96 Abs 2 S 2 und 4 TKG

⁵⁰ § 96 Abs 1 S 1 TKG

⁵¹ § 7 Abs 1 Z 2 DSG

⁵² SCHWAIGHOFER ET AL. (2016, S.91)

⁵³ BGBl. I Nr. 31/2018

Verarbeitung bereits dann zulässig, wenn Veröffentlichungen „nicht“ oder „ohne Namen, Adressen oder Foto“ der Betroffenen erfolgen.⁵⁴ Der Begriff „wissenschaftliche Einrichtung“ ist dabei sehr weit gefasst und umfasst auch gewinnorientierte Unternehmen, die Ziele gemäß Art 89 DSGVO verfolgen, zu denen auch statistische Zwecke gehören.⁵⁵ Die Durchführungsbestimmungen des § 2a FOG kann man dabei so verstehen, dass die Bestimmungen des FOG dem DSGVO vorgehen. Ob jedoch auch ein Vorrang gegenüber dem TKG besteht, lässt sich dieser Bestimmung nicht entnehmen und bleibt offen. Die Vereinbarkeit dieser weitreichenden Ausnahmen mit den Grundprinzipien des DSGVO ist ebenfalls eine noch ungeklärte Frage.

*Widerspruch zur
Auswertung*

Jedenfalls haben Betroffene gemäß DSGVO das Recht, dieser Verarbeitung „aus Gründen, die sich aus ihrer besonderen Situation ergeben“ zu widersprechen, außer „die Verarbeitung ist zur Erfüllung einer im öffentlichen Interesse liegenden Aufgabe erforderlich“. ⁵⁶ Andere Widerspruchsrechte aus der DSGVO sind für Verkehrsdaten bereits durch das TKG gegeben.

4.2 Anonym oder pseudonym?

*Folgen einer
Anonymisierung*

Wie im vorherigen Abschnitt beschrieben, ist die Auswertung von Verkehrsdaten nur für bestimmte Zwecke zulässig. Dies gilt jedoch jedenfalls nur solange die Daten personenbezogen sind. Wird der Personenbezug entfernt, was nach Ende der zulässigen Verarbeitung regelmäßig geschieht, ist die Anwendbarkeit der Datenschutzbestimmungen fraglich. In der Literatur wird dabei argumentiert,⁵⁷ dass durch die Beschränkung des Anwendungsbereichs im TKG auf personenbezogene Daten⁵⁸ der Begriff „Daten“ in der Definition von Verkehrsdaten als „personenbezogene Verkehrsdaten“ gelesen werden sollen. Folgt man dieser Auffassung, fielen Verkehrsdaten nach einer erfolgreichen Anonymisierung aus praktisch allen Schutzbestimmungen heraus, da DSGVO und DSGVO nur auf personenbezogene Daten Anwendung finden.

Begriff „anonym“

Die erfolgreiche Anonymisierung ist daher eine rechtliche Schlüsselfrage bei vielen praktischen Anwendungen. Der Begriff „anonym“ ist weder im TKG noch im DSGVO näher definiert. In einem Erwägungsgrund des TKG findet sich die Beschreibung von Anonymisierung als ein derartiger Vorgang, „[so] dass die betroffene Person nicht oder nicht mehr identifiziert

⁵⁴ § 2d Abs 2 Z 1 lit c lit cc FOG

⁵⁵ § 2b Z 12 FOG

⁵⁶ Art 21 Z 6 DSGVO

⁵⁷ SCHWAIGHOFER ET AL. (2016, S. 88)

⁵⁸ § 92 Abs 1 TKG

werden kann“.⁵⁹ In der Lehre werden unterschiedliche Definitionen des Begriffs „anonym“ vertreten,⁶⁰ der überwiegende Teil versteht darunter jedoch „nicht personenbezogene Daten“.⁶¹

Wenn hingegen „personenbezogene Daten ohne Hinzuziehung zusätzlicher Informationen nicht mehr einer spezifischen betroffenen Person zugeordnet werden können“, spricht man von pseudonymisierten Daten.⁶² Dieser Begriff kommt im TKG nicht vor, ist aber in der Praxis ein wichtiges Kriterium für die Abgrenzung zu anonymen Daten. Dabei stellt ein Erwägungsgrund in der DSGVO klar, dass pseudonymisierte Daten weiterhin als personenbezogene Daten gelten.⁶³

Wesentlich für die Unterscheidung zwischen anonymisierten und pseudonymisierten Daten ist daher, ob daraus ein Personenbezug wiederhergestellt werden kann. Dabei „sollten alle Mittel berücksichtigt werden, die von dem Verantwortlichen oder einer anderen Person nach allgemeinem Ermessen wahrscheinlich genutzt werden, um die natürliche Person direkt oder indirekt zu identifizieren“.⁶³ Nach diesem Erwägungsgrund gelten Daten jedenfalls dann als anonym, wenn der Personenbezug generell nicht wiederhergestellt werden kann. Ist die Wiederherstellung allerdings nur dem Unternehmen nicht möglich, gelten die Daten als pseudonymisiert.

Teilweise wird in der Literatur dabei die durchaus problematische Auffassung vertreten, dass Daten auch dann als anonym gelten können, „wenn ausschließlich Personen aufgrund einer besonderen Nahebeziehung zum Betroffenen in der Lage sind, einen Personenbezug herzustellen“.⁶⁴ Auch wird argumentiert, dass die Identifizierbarkeit einer Person vom subjektiven Zusatzwissen des Verarbeiters abhängt.⁶⁵ Somit sollten Daten auch dann als (subjektiv) anonym behandelt werden, wenn die Identifizierung durch den Verarbeiter zwar theoretisch möglich aber praktisch einen „unverhältnismäßigen Aufwand“ erfordert. Bei dieser Argumentation wird in der Literatur implizit angenommen, dass die Definition von „personenbezogenen Daten“ in Art 4 Z 1 DSGVO sich „nur“ auf den Verantwortlichen bezieht, ohne dass dies aus dem Gesetzeswortlaut klar hervorgeht. Auch der EuGH konnte dafür in einem Urteil keine Anzeichen erkennen.⁶⁶

Begriff „pseudonym“

*Personenbezug
wiederherstellbar?*

*Personenbezug
subjektiv zu verstehen?*

⁵⁹ Erwägungsgrund 26 DSGVO

⁶⁰ Dohr/Pollirer/Weiss/Knyrim, DSG § 4 Anm 2

⁶¹ SCHWAIGHOFER ET AL. (2016, S. 79)

⁶² § 36 Abs 2 Z 5 DSG

⁶³ Erwägungsgrund 26 DSGVO

⁶⁴ SCHWAIGHOFER ET AL. (2016, S. 79)

⁶⁵ Roßnagl A., S 2

⁶⁶ EuGH Rechtssache C-582/14 Rz 43, 49

4.3 Auskunftspflichten der Netzbetreiber

<i>Gegenüber KundInnen</i>	Gegenüber ihren KundInnen haben Netzbetreiber nach dem TKG eine ganze Reihe an Auskunftspflichten. So muss über Ermittlung, Verarbeitung und Übermittlung von personenbezogenen Daten informiert werden. Zusätzlich müssen Informationen über Rechtsgrundlage, Dauer und Zweck der Verarbeitung bereitgestellt werden. ⁶⁷ Diese Informationen werden KundInnen typischerweise in Form einer Datenschutzerklärung auf der Website des Netzbetreibers zugänglich gemacht.
<i>Gegenüber der Datenschutzbehörde</i>	Zusätzlich sind Netzbetreiber verpflichtet, ein „Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten“ nach der DSGVO zu führen. Dieses enthält neben dem Zweck der Verarbeitung auch eine „allgemeine Beschreibung der technischen und organisatorischen Maßnahmen“ zum Schutz der personenbezogenen Daten. ⁶⁸ Dieses Verzeichnis muss der österreichischen Datenschutzbehörde auf Anfrage zur Verfügung gestellt werden.

⁶⁷ § 96 Abs 3 S 1 TKG

⁶⁸ Art 30 Z 1 DSGVO

5 Auswirkungen auf KonsumentInnen

Was bedeuten die Ergebnisse dieser Recherche nun für KonsumentInnen? Die Antwort auf diese Frage hängt wesentlich von den betrachteten Anwendungen ab. Die vielleicht offensichtlichste Verwendung von Verkehrsdaten, die Eigenvermarktung der Mobilfunkprovider, wird vielen in der Praxis bereits begegnet sein. Diese lässt sich relativ leicht abbestellen und man könnte geneigt sein zu glauben, die Angelegenheit habe sich damit erledigt. Dass im Hintergrund die Daten weiter zu anderen Zwecken ausgewertet werden, dürfte vielen nicht bewusst sein.

Eigenvermarktung

Der nächste Abschnitt beschäftigt sich daher mit gesellschaftlichen Folgen der Datenauswertung. Anschließend wird auf die Bedeutung von Voreinstellungen eingegangen und die Wertschöpfungskette näher beleuchtet.

Datenweitergabe

Bei den vielen Möglichkeiten der Datenverwendung kann man als KonsumentIn schnell den Überblick verlieren. Umso hilfreicher sind Aussagen der Netzbetreiber über grundsätzliche Schranken der Datenverwendung. Drei beschränkt sich dabei auf Datenauswertungen im eigenen Geschäftsinteresse, während T-Mobile und A1 diese Daten auch für andere auswerten und die Ergebnisse der Analyse verkaufen. Der Kreis an möglichen Datenempfängern und Interessen wird dadurch enorm erweitert.

Zusätzlich steigt durch eine Kombination von mehreren Datenquellen das Risiko einer De-Anonymisierung. Dazu trägt auch der aktuelle Trend von einer Verknüpfung und Auswertung mehrerer Datenquellen im Rahmen von Big Data bei. Eine Analyse in einer kontrollierten Umgebung, bei der möglichst wenige weitere – bekannte – Quellen verwendet werden, ist daher aus Datenschutzsicht notwendig.

Datenquellen

Die Macht der Voreinstellung

Viele KonsumentInnen behalten Voreinstellungen ungeprüft bei. Ob in die Datenauswertung eingewilligt oder widersprochen werden muss, macht daher in der Praxis einen großen Unterschied. Eine explizite Einwilligung ist grundsätzlich die transparentere Lösung.

Explizite Einwilligung

Gleichzeitig reagiert ein Teil der KonsumentInnen auf zu viele Nachfragen genervt. Dies gilt auch für die Zustimmung zur Auswertung von Verkehrsdaten, die laut TKG keine Bedingung für die Nutzung der Dienste der Netzbetreiber sein darf. Eine knappe und leicht verständliche Beschreibung der Datenverwendung ist daher essenziell, um eine echte Wahl aller KonsumentInnen zu ermöglichen.

Der Wert der Daten

Indirekte Beteiligung Verkehrsdaten stellen einen wirtschaftlichen Wert dar, an dessen Ertrag die KonsumentInnen in der Regel nicht oder bestenfalls indirekt beteiligt werden. Bei Analysen im öffentlichen Interesse kann ein Zusatznutzen für KonsumentInnen durch verbesserte Stauwarnung, Sicherheit oder Fahrpläne öffentlicher Verkehrsmittel entstehen.

Keine Beteiligung Bei Analysen im privatwirtschaftlichen Interesse findet eine solche Beteiligung in der Regel nicht statt. „Interessantere Angebote“ werden nur die wenigsten KonsumentInnen als einen echten Mehrwert empfinden.

Es stellt sich daher die Frage, warum KonsumentInnen einer solchen Datenauswertung bewusst zustimmen sollten. Hier sind die Netzbetreiber gefordert, entsprechende Beteiligungsmodelle oder Gegenleistungen zu schaffen.

6 Ausblick

Die Informations- und Kommunikationsindustrie befindet sich in einem ständigen Wandel. Heute nutzen bereits über 80 % der erwachsenen ÖsterreicherInnen ein Smartphone,⁶⁹ obwohl die ersten Geräte für den Massenmarkt erst vor ca. 10 Jahren erschienen.

Wertvolle Datenspuren können bei Smartphones auch von anderen Unternehmen als dem eigenen Netzbetreiber ausgewertet werden. Die Hersteller von Betriebssystemen sitzen an der Quelle und nutzen diese Möglichkeiten auch für Standortauswertungen.^{70, 71} Messengerdienste wie z. B. WhatsApp gewinnen zunehmend an Popularität und ermöglichen dadurch die Auswertungen des Kommunikationsverhaltens eines immer größer werden Teils der Bevölkerung.

All diese Auswertungen unterliegen nicht den strengen Datenschutzbestimmungen des TKG sondern nur den allgemeinen Regeln der DSGVO. Somit sind z. B. SMS deutlich strenger reguliert als WhatsApp Nachrichten.

Die aktuell diskutierte ePrivacy-Verordnung der EU Kommission könnte dies ändern und allgemein gültige Regelungen für Kommunikationsdienste schaffen. Die Verordnung ist heftig umkämpft und hätte ursprünglich gemeinsam mit der DSGVO Inkrafttreten sollen. Mittlerweile gehen Beobachter von einem Inkrafttreten nicht vor 2020 aus.⁷² Ob und in welcher Form die Regulierung Kommunikationsdienste angeglichen werden, bleibt also spannend.

Smartphones

*Betriebssysteme und
Messengerdienste*

*Regulierungs-
unterschiede zu
Netzbetreibern*

*Neue Entwicklungen
durch ePrivacy VO*

6.1 Handlungsempfehlungen

Eine Angleichung der Regulierung von Kommunikationsdiensten, egal ob diese auf der Ebene des Mobilfunknetzes oder des allgemeinen Internets angeboten werden, wäre daher wünschenswert. Nachdem Kommunikation über das Internet häufig grenzüberschreitend erfolgt sollten die Regeln dafür möglichst einheitlich sein, z. B. in Form eines EU-weit gültigen Rechtsakts wie der ePrivacy-Verordnung.

Einheitliche Regulierung

⁶⁹ STATISTIK AUSTRIA, Europäische Erhebung über den IKT-Einsatz in Haushalten 2017. Befragungszeitpunkt: April bis Juni 2017

⁷⁰ <https://web.archive.org/web/20180817070750/https://support.apple.com/de-at/HT203033>, abgerufen am 17.8.2018

⁷¹ <https://web.archive.org/web/20180817071240/https://policies.google.com/technologies/location-data?hl=de>, abgerufen am 17.8.2018

⁷² <https://web.archive.org/web/20180817074941/https://www.alstonprivacy.com/eprivacy-regulation-trilogue-negotiations-pushed-back-fall-2018-final-eprivacy-regulation-may-not-place-2020/>, abgerufen am 17.8.2018

<i>Unklare Begriffe im TKG</i>	Auf nationaler Ebene sollten die Zustimmung zur Verarbeitung von Verkehrsdaten im TKG klarer geregelt werden. Die Bezeichnung „Zustimmung“, wenn die entsprechende EU Richtlinie ⁷³ an der gleichen Stelle von dem genau definierten Begriff der „Einwilligung“ spricht, ⁷⁴ trägt unnötig zur Rechtsunsicherheit bei. Laut einer aktuell im Nationalrat befindlichen Regierungsvorlage sollen die Begriffe angeglichen werden. ⁷⁵
<i>Indirekte Mobilfunknutzung</i>	Auch existieren unklare Regelungen, in welcher Form die Zustimmung von KonsumentInnen erfolgen soll, die nicht direkte KundInnen des Netzbetreibers sind. Dies kann z. B. bei Geschäftskunden der Fall sein, die Mobiltelefone für dienstliche Zwecke an ArbeitnehmerInnen überlassen. Mit dem Aufkommen von virtuellen Mobilfunkanbietern wie z. B. HoT gibt es zudem eine wachsende Zahl an KonsumentInnen, die ein Mobilfunknetz nutzen, ohne direkte KundInnen eines Netzbetreibers zu sein.
<i>Wahl zwischen Anonymisierung oder Löschung?</i>	Weiters ist unklar, ob KonsumentInnen einen gesetzlich verbrieften Einfluss auf Anonymisierung oder Löschung ihrer Verkehrsdaten haben. Zwar verpflichtet das TKG die Netzbetreiber eine der beiden Alternativen durchzuführen, lässt aber offen, auf welcher Basis die Auswahl zu erfolgen hat. Hier wäre eine gesetzliche Festlegung wünschenswert, ob KonsumentInnen auf eine Löschung ihrer Verkehrsdaten bestehen können oder eine Anonymisierung und anschließende Verwendung der Daten tolerieren müssen.

⁷³ Richtlinie 95/46/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 24. Oktober 1995 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten und zum freien Datenverkehr (EU-Datenschutzrichtlinie)

⁷⁴ Art 6 Abs 3 EU-DSRL und § 96 Abs 2 S 2 TKG

⁷⁵ Regierungsvorlage 257 d.B., XXVI Gesetzgebungsperiode

Literatur

- A1 TELEKOM AUSTRIA AG (2018): A1 Datenschutzerklärung, Stand 25.5.2018, <https://web.archive.org/web/20180821150017/http://cdn12.a1.net/m/resources/media/pdf/a1-datenschutzerklaerung-250518-pdf.pdf> 21.8.2018.
- CIK, M (2017): Nutzung von anonymisierten Mobilfunkdaten im Verkehrswesen, TU Graz, Institut für Straßen- und Verkehrswesen, http://www.ktn.gv.at/339956_DE-Download-PublikationDokumente-Fachtag_2017_Mobilfunkdaten_im_Verkehrswesen.pdf, abgerufen am 27.7.2018.
- DEUTSCHE TELEKOM AG (2017): Konzerndatenschutz, Tätigkeitsbericht 2017 für den Konzernvorstand.
- DEUTSCHE TELEKOM AG (2017): Privacy and Security Assessment, Sicherheit und Datenschutz von vornherein berücksichtigen, https://web.archive.org/web/20180727084136/https://www.t-systems.com/blob/384750/cdfde6863685cf0f08068a53e9e18a84/DL_Flyer_Motionlogic.pdf, abgerufen am 27.7.2018.
- DREI (2014): Spotify und Drei starten das andere Musik-Angebot für Österreich, https://web.archive.org/web/20180727091547/https://www.drei.at/de/ueber-uns/presse/presseaussendungen/detail_1238720.html, abgerufen am 27.7.2018.
- DREI (o.J.): Datenschutzerklärung von Drei, <https://web.archive.org/web/20180821150729/https://www.drei.at/de/footer/navigation/datenschutz/index-2.html>, abgerufen am 21.8.2018.
- FELZ, D. (2018): ePrivacy Regulation Trilogue Negotiations Pushed back to Fall 2018; Final ePrivacy Regulation may not be in Place until 2020, <https://web.archive.org/web/20180817074941/https://www.alstonprivacy.com/eprivacy-regulation-trilogue-negotiations-pushed-back-fall-2018-final-eprivacy-regulation-may-not-place-2020/>, abgerufen am 17.8.2018.
- GREUER, E. UND REINISCH, F (2018) Direktwerbung und Cookies im Spannungsfeld von TKG und der DSGVO, in Medien und Recht 3/18, S. 123-135.
- KLING, B. (2014): 31C3: SS7-Protokolle ermöglichen Angriffe auf Mobiltelefone, <https://web.archive.org/web/20180727150015/https://www.zdnet.de/88214824/31c3-ss7-protokolle-ermoeglichen-angriffe-auf-mobiltelefone/>, abgerufen am 27.7.2018.
- MILLONIG, A. ET AL (2009): Pedestrian Behaviour Monitoring: Methods and Experiences, https://www.researchgate.net/publication/220266443_Pedestrian_Behaviour_Monitoring_Methods_and_Experiences, abgerufen am 27.7.2018.
- ROßNAGEL, A. (2018): Pseudonymisierung personenbezogener Daten, in Zeitschrift für Datenschutz 6/2018, S. 243-247.
- RTR-GmbH (2018): Telekom Monitor 3. Quartal 2017, https://www.rtr.at/de/inf/TK_Monitor_Q3_2017/RTR_Telekom_Monitor_Q3_2017.pdf, abgerufen am 21.8.2018.
- SCHWAIGHOFER, E. ET AL. (2016): AGETOR, Echtzeitanalyse von Bewegungsströmen auf Basis von Daten aus Mobilfunk und sozialen Medien bei Großveranstaltungen, KIRAS-Forschungsprojekt Nr. 840906, Abschlussbericht, S. 49-130.
- STATISTIK AUSTRIA (2014/15): Ausstattungsgrad der privaten Haushalte – Zeitvergleich, basierend auf Konsumerhebung 2014/15, 1999/2000, https://www.statistik.at/web_de/statistiken/menschen_und_gesellschaft/soziales/ausstattung_privater_haushalte/021850.html, abgerufen am 21.8.2018.
- STATISTIK AUSTRIA (2017): Europäische Erhebung über den IKT-Einsatz in Haushalten 2017. Befragungszeitpunkt: April bis Juni 2017.

- T SYSTEMS MULTIMEDIA SOLUTIONS: Online und stationärer Handel wachsen zusammen dank Beacon-Technologie, Interview mit Michael Lehmann, Head of Mobile Solutions, <https://web.archive.org/web/20180727101026/https://www.t-systems-mms.com/expertise/archiv/beacon-technologie-verbindet-online-und-stationaeren-handel.html>, abgerufen am 27.7.2018.
- T-MOBILE AUSTRIA GmbH (2018): Allgemeine Datenschutzbestimmungen, Stand 08/18, .
- T-SYSTEMS INTERNATIONAL GmbH (2016): Motionlogic Outdoor Analytics, Deep Insights – Smart Decisions, https://web.archive.org/web/20180727084136/https://www.t-systems.com/blob/384750/cdfde6863685cf0f08068a53e9e18a84/DL_Flyer_Motionlogic.pdf, abgerufen am 27.7.2018.
- WÖLBERT, C (2009): Mobilkom Austria verkauft Ortsdaten von Handynutzern, <https://www.heise.de/newsticker/meldung/Mobilkom-Austria-verkauft-Ortsdaten-von-Handynutzern-889962.html>, abgerufen am 27.7.2018.

Sonstige Quellen/InterviewpartnerInnen.

- Email-Interview mit dem Leiter Regulatory & European Affairs von A1 Telekom Austria AG.
- Telefoninterview mit der Datenschutzbeauftragten bei Hutchison Drei Austria GmbH.
- Telefoninterview mit der Leiterin der Rechtsabteilung bei T-Mobile Austria GmbH.

Anhang

Abkürzungsverzeichnis

AGB.....	Allgemeine Geschäftsbedingungen
DSG	Datenschutzgesetz
DSGVO	Datenschutz-Grundverordnung (VO EU 2016/679)
DSRL.....	Datenschutzrichtlinie (RL 95/46/EG)
FOG	Forschungsorganisationsgesetz
SMS	Short Message Service
SPG.....	Sicherheitspolizeigesetz
TKG	Telekommunikationsgesetz 2003